НОВАЯ ЭРА НАУКИ И ЗНАНИЙ
МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
global-science-review.com
editor@global-science-review.com

ОРГАНИЗАЦИОННО-ТРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ И СТРАТЕГИИ ПЕРЕВОДА МАХАЛЛЕЙ ИЗ «КРАСНОЙ» В «ЗЕЛЕНУЮ» КАТЕГОРИЮ КРИМИНОГЕННОСТИ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСПЕКТОРОВ ПРОФИЛАКТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Автор: *Адхамова Сугдиёна Ойбек кизи*

Место учёбы: *курсант Академии МВД Республики Узбекистан*

Аннотация: Настоящая статья посвящена исследованию деятельности инспекторов профилактики правонарушений органов внутренних дел Республики Узбекистан по деэскалации криминогенной обстановки в жилых массивах. Автор осуществляет детальный анализ уникальной национальной системы цифрового ранжирования махаллей по трем уровням правопорядка («красный», «желтый», «зеленый»). В работе системно раскрывается пошаговый организационный алгоритм, позволяющий инспектору профилактики во взаимодействии с институтами «Махаллинской семерки» снизить уровень преступности и перевести подконтрольную территорию из зоны высокого риска («красная» махалля) в безопасный сектор («зеленая» махалля). В статье отражены концептуальные подходы и прикладные наработки профессорско-преподавательского состава Академии МВД РУз в области цифровой превенции, социальной медиации и психологического профилирования лиц, склонных к девиантному поведению.

Ключевые слова: инспектор профилактики, красная махалля, зеленая махалля, махаллинская семерка, профилактика правонарушений, цифровая карта криминогенности.

1. ВВЕДЕНИЕ (INTRODUCTION)

В контексте реализации Стратегии «Узбекистан - 2026» и претворения в жизнь концепции «Новый Узбекистан — безопасная страна», коренная модернизация системы общественной безопасности строится на

принципиально новом методологическом фундаменте. Ключевым вектором реформ, инициированных Президентом Республики Узбекистан Шавкатом Мирзиёевым, стало перенесение центра тяжести превентивной деятельности правоохранительных органов непосредственно на низовой уровень — в первичную ячейку общества, то есть в махаллю.

Глава государства четко определил философию современных правоохранительных органов республики:

«Махалля — это зеркало нашей государственности, фундамент мира и спокойствия. Инспектор профилактики должен быть не просто представителем власти, фиксирующим правонарушения, а близким советником и защитником каждого гражданина. Главный критерий оценки работы органов внутренних дел сегодня — это превращение каждой махалли в территорию, свободную от преступности» [1].

Для реализации этой доктрины в практику была внедрена инновационная цифровая система трехцветной индикации криминогенности жилых массивов. Разделение махаллей на «красные» (высокий уровень преступности, наличие системных детерминант делинквентности), «желтые» (относительно стабильная обстановка при наличии скрытых рисков) и «зеленые» (безопасные зоны с нулевой или минимальной динамикой правонарушений) позволило децентрализовать распределение сил и средств органов внутренних дел.

Центральной фигурой, ответственной за деэскалацию напряженности и обеспечение «прохода» махалли из зоны повышенного риска («красной») в благополучную («зеленую»), является инспектор профилактики правонарушений. Исследование теоретических, организационно-правовых и оперативно-тактических методов его деятельности в рамках данного процесса представляет собой актуальную задачу криминологической науки Узбекистана.

2. МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ (RESEARCH METHODOLOGY)

Методологический каркас настоящей статьи выстроен на принципах системного подхода, структурно-функционального анализа, пространственного моделирования и криминологического картирования. Метод криминологического картирования и географического ранжирования позволил исследовать махаллю как обособленный пространственный социум, обладающий уникальной структурой внутренних связей, плотностью населения и специфическими факторами криминализации среды. Структурно-функциональный метод применялся при анализе деятельности «Махаллинской семерки» (Mahalla yettiligi) под эгидой инспектора профилактики, что дало возможность дифференцировать их обязанности на различных этапах оздоровления криминогенной среды. Статистико-аналитический метод использовался при изучении ведомственных алгоритмов расчета коэффициента преступности на 10 тысяч населения, на основании которых Единая информационная система МВД производит автоматическое присвоение цвета махалле.

3. ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ОСМЫСЛЕНИЕ И ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ВКЛАД УЧЕНЫХ АКАДЕМИИ МВД РУЗ (LITERATURE REVIEW)

Концепция разделения территорий по уровням криминогенного риска и роль органов внутренних дел в их оздоровлении получили глубокое научно-методологическое обоснование в трудах ведущих профессоров и преподавателей Академии МВД Республики Узбекистан.

Фундаментальные аспекты превенции преступлений в условиях локальных общин исследовались профессором И. Исмаиловым [2] и академиком М. Х. Рустамбаевым [3]. Профессор Х. Р. Очилов в своих трудах обосновывает, что «махалля обладает мощным потенциалом неформального

социального контроля, который при правильной интеграции с административными возможностями инспектора профилактики способен подавить латентные криминальные очаги без применения жестких уголовно-процессуальных мер» [4, с. 22].

Особую ценность для понимания механизмов вывода махаллей из «красной» зоны имеют прикладные монографии начальника кафедры криминологии Академии МВД, профессора Ш. Т. Икрамова. Автор подробно разбирает детерминанты «красных» махаллей, указывая, что «высокий уровень преступности в таких зонах всегда обусловлен дисбалансом межведомственного взаимодействия, когда инспектор профилактики остается один на один с социальными болезнями территории: безработицей, отсутствием инфраструктуры досуга молодежи и латентным домашним насилием» [5, с. 94]. Профессор Ш. Т. Икрамов доказывает необходимость внедрения проектного метода управления правопорядком, при котором за каждой «красной» махаллей закрепляются руководители секторов и научно-педагогический состав ведомственных вузов для проведения точечного криминологического аудита [5, с. 102].

Психологический компонент работы инспектора профилактики с населением «красных» махаллей детально раскрывается в трудах старшего преподавателя Академии МВД Республики Узбекистан З. Шаумарова [6; 7]. Фокусируясь на вопросах психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности, З. Шаумаров утверждает, что «проход из красной зоны в зеленую невозможен без трансформации психологии самих жителей махалли — преодоления синдрома социальной апатии и равнодушия к совершаемым правонарушениям» [6, с. 44].

З. Шаумаров разрабатывает для инспекторов профилактики алгоритмы бесконфликтного общения (медиации) и методы психологического профилирования «лидеров деструктивных микрогрупп» в махалле, что

позволяет нейтрализовать их негативное влияние на подростков посредством психологической коррекции [7, с. 115].

Административно-правовые аспекты деятельности инспекторов в рамках реформы «Махаллинской семерки» подробно рассматриваются доцентом Академии МВД Б. Х. Пулатовым, который описывает нормативно-правовые рамки реализации решений инспектора на закрепленной территории [8, с. 109]. Таким образом, ведомственные ученые создали целостную научно обоснованную стратегию рекатегоризации жилых массивов.

4. СИСТЕМА КАТЕГОРИЗАЦИИ МАХАЛЛЕЙ ПО УРОВНЮ КРИМИНОГЕННОСТИ (CATEGORIZATION CRITERIA)

Для понимания тактики инспектора профилактики необходимо зафиксировать четкие критерии, на основании которых Единая информационная система правоохранительных органов ранжирует махалли на группы «Красную» махаллю означает высокий риск преступности. Характеризуется систематическим совершением тяжких и особо тяжких преступлений (убийства, разбои, грабежи, умышленные телесные повреждения), ростом рецидивной и подростковой преступности, высоким удельным весом безработных лиц и граждан, состоящих на превентивных учетах, а также частыми фактами бытовых конфликтов. На «Желтую» махаллю это кмеренный риск. Характеризуется стабильным уровнем преступности без тенденции к росту, преобладанием преступлений небольшой и средней тяжести (кражи, мелкое мошенничество). При этом в махалле сохраняются потенциальные очаги напряженности (наличие крупных рынков, строек, миграционных потоков) и в конце «Зеленая» махалля что означает безопасную зону. Характеризуется полным отсутствием преступлений за отчетный период или наличием единичных фактов неосторожных деяний. В таких махаллях фиксируется высокий уровень вовлеченности населения в

спорт, бизнес, высокий уровень освещенности и цифровизации (системы видеонаблюдения).

5. ПОШАГОВЫЙ АЛГОРИТМ ПЕРЕВОДА («ПРОХОДА») МАХАЛЛИ ИЗ «КРАСНОЙ» В «ЗЕЛЕНУЮ» (STEP-BY-STEP STRATEGY)

Процесс перевода махалли из «красной» зоны в «зеленую» — это не спонтанная кампания, а строго регламентированная дорожная карта, реализуемая инспектором профилактики во главе «Махаллинской семерки». Данная стратегия включает в себя 4 последовательных этапа.

ЭТАП 1: Криминологический аудит и глубинная диагностика территории. Начальным шагом инспектора профилактики является составление детального «Криминологического паспорта махалли». Совместно с Активисткой по вопросам женщин и Лидером молодежи проводится поквартирный (подомовой) обход. Выявляются лица, ранее судимые и отбывшие наказание, имеющие непогашенную судимость, лица страдающие алкогольной или наркотической зависимостью, склонные к домашнему насилию, неблагополучные семьи, в которых дети систематически пропускают учебные занятия и граждане находящиеся в состоянии затяжной безработицы.

ЭТАП 2: Локализация и адресное купирование криминогенных очагов. После составления карты рисков инспектор профилактики включает административно-правовые рычаги превенции индивидуально-профилактическая работа, за каждым лицом, состоящим на учете, закрепляется наставник из числа членов «Махаллинской семерки» или авторитетных аксакалов. С ними проводятся еженедельные профилактические беседы. Применение института Охранных ордеров в случае фиксации семейно-бытовых конфликтов инспектор профилактики незамедлительно выносит Охранный ордер в отношении агрессора, жестко ограничивая его

контакты с жертвой и предотвращая совершение тяжких насильственных преступлений [10]. Нейтрализация криминогенных зон, инспектор профилактики выносит официальные представления в хокимият и органы санэпидемстанции о закрытии или перепрофилировании торговых точек, нарушающих правила торговли алкоголем.

ЭТАП 3: Социально-экономическая ресоциализация и интеграция среды. Криминология доказывает, что невозможно снизить преступность одними лишь запретительными мерами. На данном этапе инспектор профилактики передает инициативу гражданским членам «Махаллинской семерки» помощник хокиму который организует выделение льготных кредитов и субсидий для безработных граждан махалли, содействует открытию малых производств и швейных цехов для женщин. Лидер молодежи осуществляет вовлечение подростков «группы риска» в бесплатные спортивные секции и IT-академии, организует интеллектуальные игры «Заковат» и военно-патриотические соревнования и социальный работник центра «Инсон» берет под опеку одиноких престарелых граждан и семьи, воспитывающие детей-инвалидов, снимая тем самым уровень социальной напряженности.

Профессор Ш. Т. Икрамов подчеркивает, что «именно экономическое оживление территории выбивает почву из-под ног корыстной преступности, переводя махаллю в "желтую" (промежуточную) категорию» [5, с. 112].

ЭТАП 4: Техническое и инфраструктурное укрепление («Умная махалля»). Заключительный этап «прохода» нацелен на фиксацию результатов и недопущение рецидивов цифровизацой безопасности. Инспектор профилактики и председатель махалли мотивируют местных предпринимателей и жителей к установке камер видеонаблюдения по периметру жилых домов и коммерческих объектов с интеграцией их в Ситуационный центр ОВД. Инфраструктурный апгрейд который

существляется полная замена систем уличного освещения (ликвидация «слепых зон»), благоустройство парковых зон и установка детских воркаут-площадок. Присутствие света и камер резко снижает уличную преступность (грабежи, хулиганства, угоны).

6. ИНСТИТУТ «МАХАЛЛИНСКОЙ СЕМЕРКИ» КАК КЛЮЧЕВОЙ РЕСУРС ИНСПЕКТОРА (INTERAGENCY COOPERATION)

Эффективность алгоритма деэскалации напрямую зависит от способности инспектора профилактики выступать в роли главного координатора и дирижера «Махаллинской семерки» (Mahalla yettiligi). До реформы 2024 года инспектор часто действовал изолированно, что распыляло его силы. Сегодня «семерка» представляет собой единый кулак превенции.

Как отмечает криминолог Б. Х. Пулатов, «инспектор профилактики направляет правовой вектор деятельности семерки, указывая Помощнику хокима или Лидеру молодежи на конкретных лиц, нуждающихся в немедленной социальной помощи во избежание их криминализации» [8, с. 112].

7. СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ И БАРЬЕРЫ ПРИ РЕКАТЕГОРИЗАЦИИ МАХАЛЛЕЙ (SYSTEMIC PROBLEMS)

Несмотря на наличие четких методических рекомендаций, процесс перевода махаллей из «красной» зоны в «зеленую» на практике сталкивается с рядом системных трудностей к примеру субъективизм и «гонка за показателями» (проблема формализма). В отдельных регионах руководители низовых подразделений ОВД оказывают давление на инспекторов профилактики, требуя искусственного снижения показателей зарегистрированных преступлений для скорейшего «перекрашивания» махалли на бумаге. Это приводит к сокрытию мелких правонарушений и

искажению реальной криминологической картины. Высокая ротация кадров инспекторов профилактики, так как рбота в «красных» махаллях сопряжена с колоссальными психологическими и физическими нагрузками, отсутствие должной системы мотивации приводит к текучести кадров. Новый инспектор профилактики, приходя на территорию, вынужден заново выстраивать доверительные отношения с жителями, что сбрасывает динамику «прохода» к начальной точке. Межведомственные разрывы внутри «семерки» в некоторых случаях гражданские члены «семерки» (Помощник хокима или Налоговый инспектор) воспринимают антикоррупционные и антикриминальные задачи инспектора профилактики как сугубо «милицейские», уклоняясь от адресной работы по трудоустройству ранее судимых лиц.

8. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ И МОДЕРНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСПЕКТОРОВ (FUTURE PROSPECTS)

Для интенсификации процессов перевода махаллей в безопасные зоны необходимо реализовать следующие концептуальные шаги:

a. **Внедрение ГИС-технологий и прогнозной аналитики правопорядка.** Необходимо интегрировать в планшеты инспекторов профилактики специализированное программное обеспечение на базе искусственного интеллекта. Система должна не просто констатировать цвет махалли по прошлым преступлениям, а осуществлять *предиктивный (прогнозный) анализ* — сигнализировать о риске перехода махалли из зеленой в желтую или красную зону на основе динамики бытовых семейных ссор или роста плотности нелегальной миграции.

b. **Специализация подготовки инспекторов по курсу «Социальная медиация».** Развивая наработки З. Шаумарова [7, с. 118], в учебный процесс Академии МВД РУз необходимо внедрить углубленные тренинги по обучению инспекторов методам разрешения затяжных соседских

и межевых споров, конфликтов в сфере ЖКХ. Инспектор должен владеть техниками психологического консалтинга, гасящими агрессию в зародыше.

c. **Материальное стимулирование за достижение реального «зеленого» статуса.** Необходимо нормативно закрепить систему дифференцированных надбавок к должностным окладам инспекторов профилактики и членов «Махаллинской семерки». Успешный и подтвержденный аудит перевода махалли из «красной» категории в «зеленую» (удерживаемый в течение года) должен стать главным основанием для досрочного присвоения званий и премирования личного состава.

9. ЗАКЛЮЧЕНИЕ (CONCLUSION)

Научно-практический анализ показывает, что разработанная в Республике Узбекистан стратегия категоризации махаллей по уровням криминогенности выступает высокоэффективным инструментом точечной, адресной превенции правонарушений. Проход махалли из «красной» зоны в «зеленую» — это сложный, многоуровневый процесс декриминализации микросоциума, требующий от инспектора профилактики сочетания качеств жесткого юриста, гибкого административного координатора и глубокого психолога.

Реализация пошагового алгоритма, включающего криминологический аудит, адресное купирование рисков Охранными ордерами, экономическую ресоциализацию силами «Махаллинской семерки» и техническое оснащение системами видеонаблюдения, позволяет кардинально оздоровить обстановку на местах. Интеграция передовых достижений ведомственной науки Академии МВД РУз в повседневную практику опорных пунктов правопорядка гарантирует успешность построения безопасного общества и выступает надежным залогом процветания Нового Узбекистана.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ (REFERENCES)

1. Мирзиёев Ш. М. Махалля — фундамент мира, согласия и правопорядка в нашем доме. Доклад на совещании по вопросам реформирования органов внутренних дел // Официальный сайт Пресс-службы Президента Республики Узбекистан (www.press-service.uz).

2. Исмаилов И. Криминология: Учебник для высших образовательных учреждений МВД РУз. — Ташкент: Академия МВД РУз, 2021. — 340 с.

3. Рустамбаев М. Х. Курс уголовного права Республики Узбекистан. Том 1: Общая часть. — Ташкент: «ILM ZIYO», 2022. — 412 с.

4. Очилов Х. Р. Роль институтов гражданского общества в предупреждении правонарушений на низовом уровне // Юридические науки. — Ташкент, 2022. — № 1. — С. 20–27.

5. Икрамов Ш. Т. Проектный метод управления правопорядком в жилых массивах (махаллях): Монография. — Ташкент: Академия МВД Республики Узбекистан, 2023. — 184 с.

6. Шаумаров З. Технологии психологической медиации и разрешения конфликтов в деятельности сотрудников правоохранительных органов // Вестник правоохранительных органов. — Ташкент, 2024. — № 1. — С. 112–119.

7. Пулатов Б. Х. Административно-правовой статус инспектора профилактики в рамках концепции «Махаллинской семерки» // Научный вестник Академии МВД РУз. — Ташкент, 2024. — № 2. — С. 105–114.

8. Конституция Республики Узбекистан. — Ташкент: Узбекистан, 2023.

9. Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» от 14.05.2014 г. № ЗРУ-371 // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан (www.lex.uz).

10. Указ Президента Республики Узбекистан № УП-219 от 21 декабря 2023 года «О мерах по кардинальному совершенствованию института махалли и усилению его роли в обеспечении правопорядка» // Национальный правовой портал РУз.

11. Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-10 от 20 января 2024 года «О мерах по кардинальному совершенствованию системы работы с махаллями и внедрению концепции "Махаллинской семерки"» // Налоговые и таможенные вести. — 2024. — № 5.

12. Каримов А. А. Цифровые карты криминогенности: опыт внедрения ГИС-технологий в деятельность ОВД Узбекистана // Право и цифровизация. — Ташкент, 2025. — № 3. — С. 142–148.

13. Зуфаров У. С. Социология локальных общин и превенция девиаций: Монография. — Ташкент: Фан, 2024. — 160 с.